



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

03.11.2022 № 1-883/22-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

03 ноября

2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения муниципального совета внутригородского
муниципального образования города федерального значения
Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка
*«О принятии местного бюджета внутригородского муниципального
образования города федерального значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ Пискаревка на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов в первом чтении (за основу)»*
(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 03.11.2022 № 52, п.2.14.)

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка (далее – ВМО) «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в первом чтении (за основу)» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения муниципального совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка, утвержденного решением МС от 11.09.2012 № 26 (в редакции решения МС от 11.10.2022, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланирован:

- на 2023 год – равным по доходам и расходам в сумме 161 234,8 тыс. рублей, соответственно;
- на 2024 год – равным по доходам и расходам в сумме 169 049,9 тыс. рублей, соответственно;
- на 2025 год – равным по доходам и расходам в сумме 176 722,6 тыс. рублей, соответственно.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2022 год*	Проект местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов		
		2023 год	плановый период	
			2024 год	2025 год
Доходы, всего	150 517,5	161 234,8	169 049,9	176 722,6
Расходы, всего	154 204,1	161 234,8	169 049,9	176 722,6
Дефицит (-), профицит (+)	-3 686,6	-	-	-

*) Решение МС от 01.12.2021 № 24 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка» (в редакции решения МС от 24.05.2022 № 14).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в общей сумме 17 463 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 18 289,7 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 19 126,6 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год – в общей сумме 155 310,5 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 162 544,6 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 169 572,4 тыс. рублей, который соответствует объему субвенций на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», и объему дотаций, предусмотренному проектом распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2023 – 2025 годы, подготовленным Комитетом финансов Санкт-Петербурга ко второму чтению проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (письмо Комитета финансов Санкт-Петербурга от 06.10.2022 № 05-05-3244/22-0-0).

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2022 год и планируемых на 2023 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2022 год*	Проект местного бюджета на 2023 год		
			Сумма	В % к 2022 году	Удельный вес, %
Остаток средств на 01.01.2022:		5 284,7			
ДОХОДЫ, всего:		150 517,5	161 234,8	107,1	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	5 357,8	5 924,3	110,6	3,7
Налоги на прибыль, доходы	101	5 327,8	5 894,3	110,6	3,7
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	10,0	10,0	100,0	менее 0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	20,0	20,0	100,0	менее 0,1
Безвозмездные поступления	200	145 159,7	155 310,5	107,0	96,3
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	145 159,7	155 310,5	107,0	96,3

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2022 год*	Проект местного бюджета на 2023 год		
			Сумма	В % к 2022 году	Удельный вес, %
РАСХОДЫ, всего:		154 204,1	161 234,8	104,6	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	35 546,4	47 941,5	в 1,3 раза больше	29,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	20,0	23,8	119,0	менее 0,1
Национальная экономика	0400	1 189,4	1 272,5	107,0	0,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	90 741,5	86 760,1	95,6	53,9
Охрана окружающей среды	0600	20,0	23,8	119,0	менее 0,1
Образование	0700	290,0	305,1	105,2	0,2
Культура, кинематография	0800	2 079,8	1 850,1	88,9	1,1
Социальная политика	1000	19 444,9	22 530,7	115,9	14,0
Физическая культура и спорт	1100	20,0	60,0	в 3 раза больше	менее 0,1
Средства массовой информации	1200	4 852,1	467,2	9,6	0,3
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-3 686,6	-	-	-

*) Решение МС от 01.12.2021 № 24 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка» (в редакции решения МС от 24.05.2022 № 14).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения):

1. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 3 ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете не предусмотрен общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов.

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н, в Приложениях № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2023 год», № 2 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование кода классификации доходов XXX 2 02 30027 03 0000 150 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствует наименованию, установленному указанным приказом («Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов

федерального значения на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю»).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2023 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2023 год запланирована в общей сумме 161 234,8 тыс. рублей, что на 10 717,3 тыс. рублей (на 7,1 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2023 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 96,3 % или 155 310,5 тыс. рублей, что на 10 150,8 тыс. рублей (на 7 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений.

Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 85,2 % (132 334,4 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 14,8 % (22 976,1 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 5 894,3 тыс. рублей (или 3,7 % в общей сумме доходов), что на 566,5 тыс. рублей (на 10,6 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов запланирован в общей сумме 30 тыс. рублей (или менее 0,1 % в общей сумме доходов), что соответствует утвержденным на 2022 год бюджетным назначениям. Структуру неналоговых доходов составят поступления штрафов, санкций, возмещение ущерба – 66,7 % (20 тыс. рублей), доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 33,3 % (10 тыс. рублей).

Согласно «Расчетам и обоснованиям по доходам проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка (по кодам видов расходов) на 2023-2025 годы», представленным в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, поступление доходов бюджета в 2023 году и плановые периоды 2024 и 2025 годов «определяется на основе Перечня источников доходов бюджетов

внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и нормативов зачислений в бюджет муниципального образования, установленных в проекте закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2023 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2023 год запланированы в общей сумме 161 234,8 тыс. рублей, что на 7 030,7 тыс. рублей (на 4,6 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных ассигнований.

Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 53,9 % (или в сумме 86 760,1 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 29,7 % (или в сумме 47 941,5 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 14 % (или в сумме 22 530,7 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2023 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 150 379,3 тыс. рублей (или 93,3 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 10 855,5 тыс. рублей (или 6,7 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы на 2023 год в общей сумме 47 606,1 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям МС и Местной Администрации, утвержденным распоряжениями МС от 14.10.2022 № 20, Местной Администрации от 14.10.2022 № 34од, соответственно, численность МС запланирована в количестве 6 штатных единиц (в том числе Глава ВМО),

Местной Администрации – в количестве 26 штатных единиц (в том числе 4 штатные единицы отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации (за исключением сотрудников отдела опеки и попечительства) запланированы проектом местного бюджета исходя из предельного норматива на выплату ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы) в размере 5-и должностных окладов в год, тогда как согласно ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» предельный норматив на выплату указанной надбавки составляет 3-и должностных оклада в год.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации, запланированы в сумме 3 263,3 тыс. рублей, исходя из 3-х штатных единиц, тогда как штатным расписанием Местной Администрации, утвержденным распоряжением Местной Администрации от 14.10.2022 № 34од, предусмотрено 4 штатные единицы отдела опеки и попечительства.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 134 тыс. рублей, тогда как проектом постановления Правительства Российской Федерации «О единой предельной величине базы для исчисления страховых взносов с 1 января 2023 г.» единая предельная величина базы для исчисления страховых взносов предусмотрена в размере 1 917 тыс. рублей.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 15.09.2022 № 77-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (44 104,3 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2023 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления

на 2023 год (44 231,5 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год», приведенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

В составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлены расчеты и обоснования бюджетных ассигнований на общую сумму 26 201 тыс. рублей (2023 год – на общую сумму 9 140,8 тыс. рублей, 2024 год – на общую сумму 7 279,4 тыс. рублей, 2025 год – на общую сумму 9 780,8 тыс. рублей), предусмотренных проектом местного бюджета на обеспечение деятельности МС и Местной Администрации (коды видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», 800 «Иные бюджетные ассигнования»), в связи с чем оценить обоснованность их планирования не представляется возможным.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 178,2 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов в сумме 10 тыс. рублей, ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2023 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 3 065,2 тыс. рублей на выплату пенсии и доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2023 год запланирована реализация 18-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 14.10.2022 №№ 77-э – 94-э. На реализацию 16-ти муниципальных

программ проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 91 079,2 тыс. рублей (или 56,5 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета). Реализация 2-х муниципальных программ («Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования в 2023 году и на плановый период 2024 и 2025 годов», «Содействие развитию малого бизнеса на территории МО Пискаревка в 2023 году и на плановый период 2024 и 2025 годов») запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета на 2023 год в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено:

1. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 2.1 Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.08.2022 № 55-э, согласно которому муниципальная программа должна содержать, в том числе «приоритеты и цели на соответствующий период в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования», «целевые показатели муниципальной программы (подпрограмм и отдельных мероприятий)» во всех муниципальных программах указанные сведения отсутствуют. Кроме того, согласно указанному пункту Порядка, перечень мероприятий программы, содержащийся в муниципальной программе, должен отражать, в том числе информацию об исполнителях мероприятий программы, которая в муниципальных программах отсутствует (1 нарушение).

2. Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка в 2023 году и на плановый период 2024 и 2025 годов» на 2025 год запланирован проектом местного бюджета в размере (815,5 тыс. рублей), не соответствующем объему бюджетных ассигнований (815,2 тыс. рублей), предусмотренному на реализацию мероприятий программы (277,1 тыс. рублей, 490 тыс. рублей, 16,2 тыс. рублей, 23,8 тыс. рублей, 8,1 тыс. рублей). В случае утверждения местным бюджетом бюджетных ассигнований на исполнение данной муниципальной программы в объеме, предусмотренном проектом местного бюджета, необходимо, в соответствии с требованиями ст. 179 БК РФ, привести муниципальную программу в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу (1 замечание).

3. Расчеты и обоснования планируемых объемов финансирования на реализацию мероприятий муниципальных программ в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлены, в связи с чем оценить обоснованность их планирования не представляется возможным (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2023 год запланированы ассигнования в общей сумме 22 976,1 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 24 094,5 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 25 195,5 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2023 год – в сумме 8,8 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 9,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 9,6 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2023 год – в сумме 3 501,8 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 3 671,7 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 3 839,3 тыс. рублей;
- назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2023 год – в сумме 14 397,8 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 15 099,1 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 15 789,3 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям на 2023 год – в сумме 5 067,7 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 5 314,5 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 5 557,3 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в первом чтении (за основу)» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка, утвержденного решением МС от 11.09.2012 № 26 (с учетом

изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

4. Местный бюджет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланирован:

- на 2023 год – равным по доходам и расходам в сумме 161 234,8 тыс. рублей, соответственно;
- на 2024 год – равным по доходам и расходам в сумме 169 049,9 тыс. рублей, соответственно;
- на 2025 год – равным по доходам и расходам в сумме 176 722,6 тыс. рублей, соответственно.

Доходная часть местного бюджета на 2023 год запланирована в общей сумме 161 234,8 тыс. рублей, что на 10 717,3 тыс. рублей (на 7,1 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений, расходы на 2023 год запланированы в общей сумме 161 234,8 тыс. рублей, что на 7 030,7 тыс. рублей (на 4,6 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных ассигнований.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в общей сумме 17 463 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 18 289,7 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 19 126,6 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год – в общей сумме 155 310,5 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 162 544,6 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 169 572,4 тыс. рублей, который соответствует объему субвенций на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», и объему дотаций, предусмотренному проектом распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2023 – 2025 годы, подготовленным Комитетом финансов Санкт-Петербурга ко второму чтению проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (письмо Комитета финансов Санкт-Петербурга от 06.10.2022 № 05-05-3244/22-0-0).

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов в сумме 10 тыс. рублей, ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения):

7.1. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 3 ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете не предусмотрен общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов.

7.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н, в Приложениях № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2023 год», № 2 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование кода классификации доходов XXX 2 02 30027 03 0000 150 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствует наименованию, установленному указанным приказом («Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю»).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации (за исключением сотрудников отдела опеки и попечительства) запланированы проектом местного бюджета исходя из предельного норматива на выплату ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы) в размере 5-и должностных окладов в год, тогда как согласно ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных

служащих в Санкт-Петербурге» предельный норматив на выплату указанной надбавки составляет 3-и должностных оклада в год.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 134 тыс. рублей, тогда как проектом постановления Правительства Российской Федерации «О единой предельной величине базы для исчисления страховых взносов с 1 января 2023 г.» единая предельная величина базы для исчисления страховых взносов предусмотрена в размере 1 917 тыс. рублей.

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (44 104,3 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2023 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2023 год (44 231,5 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год», приведенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. На 2023 год запланирована реализация 18-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 14.10.2022 №№ 77-э – 94-э. На реализацию 16-ти муниципальных программ проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 91 079,2 тыс. рублей (или 56,5 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета). Реализация 2-х муниципальных программ запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета на 2023 год в объемах, предусмотренных программами.

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (1 нарушение, 1 замечание):

11.1. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 2.1 Порядка принятия решения о разработке муниципальных

программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.08.2022 № 55-э, согласно которому муниципальная программа должна содержать, в том числе «приоритеты и цели на соответствующий период в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования», «целевые показатели муниципальной программы (подпрограмм и отдельных мероприятий)» во всех муниципальных программах указанные сведения отсутствуют. Кроме того, согласно указанному пункту Порядка, перечень мероприятий программы, содержащийся в муниципальной программе, должен отражать, в том числе информацию об исполнителях мероприятий программы, которая в муниципальных программах отсутствует (1 нарушение).

11.2. Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка в 2023 году и на плановый период 2024 и 2025 годов» на 2025 год запланирован проектом местного бюджета в размере (815,5 тыс. рублей), не соответствующем объему бюджетных ассигнований (815,2 тыс. рублей), предусмотренному на реализацию мероприятий программы. В случае утверждения местным бюджетом бюджетных ассигнований на исполнение данной муниципальной программы в объеме, предусмотренном проектом местного бюджета, необходимо, в соответствии с требованиями ст. 179 БК РФ, привести муниципальную программу в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу (1 замечание).

Аудитор палаты



Д.В.Филатов