



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

31.10.2023 № 1-882/23-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

31 октября 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения муниципального совета внутригородского
муниципального образования города федерального значения

Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка

*«О принятии местного бюджета внутригородского муниципального
образования города федерального значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ Пискаревка на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов в первом чтении (за основу)»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 31.10.2023 № 76, п.3.3.)*

Закключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка (далее – ВМО) «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в первом чтении (за основу)» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения муниципального совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка, утвержденного решением МС от 11.09.2012 № 26 (в последней редакции решения МС от 10.10.2023 № 19, далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части исключения понятия «ведомственные целевые программы», поскольку ст. 179.3 БК РФ утратила силу.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет запланирован:

- на 2024 год равным по доходам и расходам в сумме 175 383,1 тыс. рублей соответственно;
- на 2025 год равным по доходам и расходам в сумме 182 645,2 тыс. рублей соответственно;
- на 2026 год равным по доходам и расходам в сумме 189 912 тыс. рублей соответственно.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2023 год*	Проект местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов		
		2024 год	плановый период	
			2025 год	2026 год
Доходы, всего	237 051,2	175 383,1	182 645,2	189 912,0
Расходы, всего	237 051,2	175 383,1	182 645,2	189 912,0
Дефицит (-), профицит (+)	-	-	-	-

*) Отчет об исполнении бюджета на 01 октября 2023 г. (ф. 0503117).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в общей сумме 18 771,6 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 19 552,2 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 20 332,7 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2024 год – в общей сумме 169 108,7 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 175 617,2 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 182 286,4 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», размещенному на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга;

- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2025 год – в сумме 4 064,4 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 8 614,7 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2023 год и планируемых на 2024 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2023 год*	Проект местного бюджета на 2024 год		
			Сумма	В % к 2023 году	Удельный вес, %
Остаток средств на 01.01.2023:		2 065,8			
ДОХОДЫ, всего:		237 051,2	175 383,1	74,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	6 036,8	6 274,4	103,9	3,6
Налоги на прибыль, доходы	101	5 894,3	6 234,4	105,8	3,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	122,5	10,0	8,2	менее 0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	20,0	30,0	в 1,5 раза больше	менее 0,1
Безвозмездные поступления	200	231 014,4	169 108,7	73,2	96,4
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	231 014,4	169 108,7	73,2	96,4
РАСХОДЫ, всего:		237 051,2	175 383,1	74,0	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	48 789,2	51 346,5	105,2	29,3

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2023 год*	Проект местного бюджета на 2024 год		
			Сумма	В % к 2023 году	Удель- ный вес, %
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	21,2	27,0	в 1,3 раза больше	менее 0,1
Национальная экономика	0400	825,9	928,0	112,4	0,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	154 627,9	80 138,0	51,8	45,7
Охрана окружающей среды	0600	21,2	27,0	в 1,3 раза больше	менее 0,1
Образование	0700	302,5	854,0	в 2,8 раза больше	0,5
Культура, кинематография	0800	4 758,0	12 893,6	в 2,7 раза больше	7,4
Социальная политика	1000	22 530,7	23 778,0	105,5	13,6
Физическая культура и спорт	1100	60,0	236,0	в 3,9 раза больше	0,1
Средства массовой информации	1200	5 114,6	5 155,0	100,8	2,9
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-	-	-	-

*) Отчет об исполнении бюджета на 01 октября 2023 г. (ф. 0503117).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (1 нарушение, 5 замечаний):

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете, «Распределении бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (Приложение № 1 к Пояснительной записке к проекту решения «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в первом чтении (за основу)») наименование подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует наименованию («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»), установленному

Приложением № 1 «Коды разделов и подразделов классификации расходов бюджетов» к приказу Минфина России от 24.05.2022 № 82н (в редакции приказа Минфина России от 01.06.2023 № 82н) (1 нарушение).

2. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части (2 замечания):

- уточнения п. 3 ст. 1, которой установлен *дефицит* местного бюджета в размере «0 тыс. руб.», тогда как к основным характеристикам местного бюджета относится, в том числе *дефицит (профицит)* бюджета;

- исключения ст. 5, которой утверждаются главные распорядители средств местного бюджета, поскольку согласно п. 2 ст. 21 БК РФ перечень главных распорядителей средств местного бюджета устанавливается решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов.

3. В силу положений ст. 184.1 БК РФ законом (решением) о бюджете утверждается верхний предел муниципального *внутреннего* долга и (или) верхний предел муниципального *внешнего* долга, тогда как ст. 7 проекта решения МС о местном бюджете не определен вид долга (внутренний или внешний), по которому устанавливается верхний предел, что требует уточнения (1 замечание).

4. В Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете отсутствует распределение бюджетных ассигнований по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» (1 замечание).

5. Согласно официальным данным, размещенным на сайте Санкт-Петербургской избирательной комиссии, выборы депутатов в представительный орган ВМО проходили в 2019 году. Согласно ст. 20 Устава ВМО срок полномочий МС составляет 5 лет. Таким образом, срок полномочий МС истекает в 2024 году. Вместе с тем проектом местного бюджета бюджетные ассигнования, связанные с подготовкой и проведением выборов в представительный орган ВМО, не запланированы (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2024 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2024 год запланирована в общей сумме 175 383,1 тыс. рублей, что на 61 668,1 тыс. рублей (на 26 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2024 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 96,4 % или 169 108,7 тыс. рублей, что на 61 905,7 тыс. рублей (на 26,8 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений.

Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 85,1 % (143 839,2 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 14,9 % (25 269,5 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 6 234,4 тыс. рублей (или 3,6 % в общей сумме доходов), что на 340,1 тыс. рублей (на 5,8 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов запланирован в общей сумме 40 тыс. рублей (или менее 0,1 % в общей сумме доходов), что на 102,5 тыс. рублей (или на 71,9 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления штрафов, санкций, возмещение ущерба – 75 % (30 тыс. рублей).

Согласно «Прогнозированию поступлений доходов в бюджет внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка, в отношении которых местная администрация внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка осуществляет полномочия главного администратора доходов на 2024-2026 годы», представленному в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете, поступление доходов бюджета в 2024 году и плановые периоды 2025 и 2026 годов «определяется на основе Перечня источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и нормативов зачислений в бюджет муниципального образования, установленных в проекте закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2024 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2024 год запланированы в общей сумме 175 383,1 тыс. рублей, что на 61 668,1 тыс. рублей (на 26 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных ассигнований.

Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 45,7 % (или в сумме 80 138 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 29,3 % (или в сумме 51 346,5 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 13,6 % (или в сумме 23 778 тыс. рублей).

«Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 161 644,5 тыс. рублей (или 92,2 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 13 738,6 тыс. рублей (или 7,8 % от общей суммы расходов местного бюджета).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы на 2024 год в общей сумме 51 015,3 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям МС и Местной Администрации на 2024 год, утвержденным распоряжениями МС от 02.10.2023 № 11, Местной Администрации от 04.10.2023 № 28 од соответственно, численность МС запланирована в количестве 7 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 25 штатных единиц (в том числе, 4 штатные единицы отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с

Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2024 год в сумме 1 732 рубля, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 12.09.2023 № 62-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (46 067,8 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2024 год (46 167,8 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 10 тыс. рублей ежегодно.

3. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2024 год из расчета выплаты компенсации 10 депутатам МС в общей сумме 207,9 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008

№ 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

Вместе с тем согласно ст. 14 указанного Закона *денежная компенсация выплачивается депутату* муниципального совета, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, *осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе*. При этом, проектом местного бюджета выплата денежной компенсации запланирована 10 депутатам МС, тогда как штатным расписанием МС, утвержденным распоряжением МС от 02.10.2023 № 11, запланирована должность, замещаемая депутатом МС на постоянной основе («Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя муниципального совета»). Помимо этого, один из депутатов МС, избранный в состав МС в 2019 году, позднее досрочно прекратил свои полномочия, а дополнительные выборы не назначались. Таким образом, размер бюджетных ассигнований на данные выплаты требует уточнения.

4. На 2024 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 3 465,2 тыс. рублей на выплату пенсии и доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2024 год запланирована реализация 17-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 09.10.2023 №№ 56-э – 72-э. На реализацию 16-ти муниципальных программ проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 100 570,6 тыс. рублей (или 57,3 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета). Реализация муниципальной программы «Содействие развитию малого бизнеса на территории МО Пискаревка в 2024 году и на плановый период 2025 и 2026 годов» запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (1 нарушение, 3 замечания):

1. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 179 БК РФ, п. 2.1 Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки

эффективности их реализации, утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.08.2022 № 55-э, согласно которому муниципальная программа должна содержать, в том числе «приоритеты и цели на соответствующий период в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования» во всех муниципальных программах указанные сведения отсутствуют. Кроме того, согласно указанному пункту Порядка, перечень мероприятий программы, содержащийся в муниципальной программе, должен отражать, в том числе информацию об исполнителях мероприятий программы, которая в муниципальных программах отсутствует. Аналогичное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

2. В паспортах муниципальных программ «Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны в 2024 году и на плановый период 2025 и 2026 годов», «Содействие развитию малого бизнеса на территории МО Пискаревка в 2024 году и на плановый период 2025 и 2026 годов» по строке «Объемы и источники финансирования» требует уточнения период, на который утверждается объем финансирования программ (1 замечание).

3. В табличной части раздела «Основные мероприятия муниципальной программы» муниципальных программ (2 замечания):

- «Проведение оплачиваемых общественных работ, временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые, в 2024 году и на плановый период 2025 и 2026 годов» требует уточнения наименование мероприятия в части указания периода его реализации;

- «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка в 2024 году и на плановый период 2025 и 2026 годов» требуют уточнения наименования граф «Финансирование тыс. руб./2023 год», «Финансирование тыс. руб./2024 год», «Финансирование тыс. руб./2025 год» в части указания финансового года.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2024 год запланированы ассигнования в общей сумме 25 269,5 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 26 320,7 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 27 371,2 тыс. рублей

на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2024 год – в сумме 9,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 9,6 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 10 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2024 год – в сумме 4 947,5 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 5 153,3 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 5 359,1 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2024 год – в сумме 15 306,4 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 15 942,9 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 16 579,4 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям на 2024 год – в сумме 5 006,4 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 5 214,9 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 5 422,7 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в первом чтении (за основу)» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка, утвержденного решением МС от 11.09.2012 № 26 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет запланирован:

- на 2024 год равным по доходам и расходам в сумме 175 383,1 тыс. рублей соответственно;
- на 2025 год равным по доходам и расходам в сумме 182 645,2 тыс. рублей соответственно;
- на 2026 год равным по доходам и расходам в сумме 189 912 тыс. рублей соответственно.

Доходная часть местного бюджета на 2024 год запланирована в общей сумме 175 383,1 тыс. рублей, что на 61 668,1 тыс. рублей (на 26 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений, расходы – в общей сумме 175 383,1 тыс. рублей, что на 61 668,1 тыс. рублей (на 26 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных ассигнований.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в общей сумме 18 771,6 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 19 552,2 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 20 332,7 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2024 год – в общей сумме 169 108,7 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 175 617,2 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 182 286,4 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», размещенному на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга;

- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2025 год – в сумме 4 064,4 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 8 614,7 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 10 тыс. рублей ежегодно.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (1 нарушение, 5 замечаний):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете, «Распределении бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (Приложение № 1 к Пояснительной записке к проекту решения «О принятии местного бюджета

внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в первом чтении (за основу)»)) наименование подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует наименованию («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»), установленному Приложением № 1 «Коды разделов и подразделов классификации расходов бюджетов» к приказу Минфина России от 24.05.2022 № 82н (в редакции приказа Минфина России от 01.06.2023 № 82н) (1 нарушение).

7.2. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части (2 замечания):

- уточнения п. 3 ст. 1, которой установлен дефицит местного бюджета в размере «0 тыс. руб.», тогда как к основным характеристикам местного бюджета относится, в том числе дефицит (профицит) бюджета;
- исключения ст. 5, которой утверждаются главные распорядители средств местного бюджета, поскольку согласно п. 2 ст. 21 БК РФ перечень главных распорядителей средств местного бюджета устанавливается решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов.

7.3. В силу положений ст. 184.1 БК РФ законом (решением) о бюджете утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга, тогда как ст. 7 проекта решения МС о местном бюджете не определен вид долга (внутренний или внешний), по которому устанавливается верхний предел, что требует уточнения (1 замечание).

7.4. В Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете отсутствует распределение бюджетных ассигнований по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» (1 замечание).

7.5. Согласно официальным данным, размещенным на сайте Санкт-Петербургской избирательной комиссии, выборы депутатов в представительный орган ВМО проходили в 2019 году. Согласно ст. 20 Устава ВМО срок полномочий МС составляет 5 лет. Таким образом, срок полномочий МС истекает в 2024 году. Вместе с тем проектом местного бюджета бюджетные ассигнования, связанные с подготовкой и проведением выборов в представительный орган ВМО, не запланированы (1 замечание).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О

Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2024 год в сумме 1 732 рубля, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (46 067,8 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2024 год (46 167,8 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2024 год из расчета выплаты компенсации 10 депутатам МС в общей сумме 207,9 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

Вместе с тем согласно ст. 14 указанного Закона денежная компенсация выплачивается депутату муниципального совета, члену выборного органа

местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе. При этом, проектом местного бюджета выплата денежной компенсации запланирована 10 депутатам МС, тогда как штатным расписанием МС, утвержденным распоряжением МС от 02.10.2023 № 11, запланирована должность, замещаемая депутатом МС на постоянной основе («Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя муниципального совета»). Помимо этого, один из депутатов МС, избранный в состав МС в 2019 году, позднее досрочно прекратил свои полномочия, а дополнительные выборы не назначались. Таким образом, размер бюджетных ассигнований на данные выплаты требует уточнения.

11. На 2024 год запланирована реализация 17-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 09.10.2023 №№ 56-э – 72-э. На реализацию 16-ти муниципальных программ проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 100 570,6 тыс. рублей (или 57,3 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета). Реализация 1-ой муниципальной программы запланирована без финансирования.

12. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (1 нарушение, 3 замечания):

12.1. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 179 БК РФ, п. 2.1 Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.08.2022 № 55-э, согласно которому муниципальная программа должна содержать, в том числе «приоритеты и цели на соответствующий период в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования» во всех муниципальных программах указанные сведения отсутствуют. Кроме того, согласно указанному пункту Порядка, перечень мероприятий программы, содержащийся в муниципальной программе, должен отражать, в том числе информацию об исполнителях мероприятий программы, которая в муниципальных программах отсутствует. Аналогичное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

12.2. В паспортах муниципальных программ «Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны в 2024 году и на плановый период 2025 и 2026 годов», «Содействие развитию малого бизнеса на территории МО Пискаревка в 2024 году и на плановый период 2025 и

2026 годов» по строке «Объемы и источники финансирования» требует уточнения период, на который утверждается объем финансирования программ (1 замечание).

12.3. В табличной части раздела «Основные мероприятия муниципальной программы» муниципальных программ (2 замечания):

- «Проведение оплачиваемых общественных работ, временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые, в 2024 году и на плановый период 2025 и 2026 годов» требует уточнения наименования мероприятия в части указания периода его реализации;

- «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка в 2024 году и на плановый период 2025 и 2026 годов» требуют уточнения наименования отдельных граф в части указания финансового года.

Аудитор палаты



Д.В. Филатов