



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000
ИНН/КПП 7838468985/783801001

06.11.2014 № 1-618/14-2

На № 2653 от 28.10.2014

Главе муниципального образования
муниципальный округ Пискаревка

В.В.Сергеевой

Главе местной администрации
муниципального образования
муниципальный округ Пискаревка

И.В.Калиниченко

Пискаревский пр., д.52
Санкт-Петербург, 195067

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета муниципального образования муниципальный округ Пискаревка «О принятии проекта местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2015 год в первом чтении (за основу)».

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Коваленко
570 70 33



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

06.11.2014 № 1-618/14-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С. Русакова

06 ноября 2014 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета
муниципального образования муниципальный округ Пискаревка
*«О принятии проекта местного бюджета муниципального образования
муниципальный округ Пискаревка на 2015 год в первом чтении (за основу)»*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета муниципального образования муниципальный округ Пискаревка (далее – ВМО) «О принятии проекта местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2015 год в первом чтении (за основу)» (далее – проект решения МС о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Общие положения

Проект решения МС о бюджете внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением МС от 11.09.2012 № 26.

Положение о бюджетном процессе, **требует приведения в соответствие с БК РФ в части:**

- бюджетных полномочий Местной Администрацией, установленных ст.ст. 5, 17 Положения, согласно которым к полномочиям Местной Администрации отнесено определение порядка принятия решений о разработке, утверждении и установлении критериев оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ (подпрограмм), тогда как такое понятия как «долгосрочная целевая программа», как и правовые основания ее формирования и реализации, БК РФ не предусмотрены;

- оснований составления проекта местного бюджета, установленных ст. 12 Положения, перечень которой не в полной мере соответствует требованиям ст. 172 БК РФ.

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Представленный проект решения МС о бюджете соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, согласно которой в нем предусмотрены, в том числе:

• **общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 8 011,8 тыс. рублей, который **завышен на 1 157,4 тыс. рублей, поскольку выплата вознаграждения приемным родителям не относится к публичным нормативным обязательствам;****

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 9 273,3 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Статья 7 текстовой части проекта решения МС о бюджете не отражает требования ст. 78 БК РФ, поскольку не предусмотрены порядок и случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, в соответствии с которыми принимаются муниципальные правовые акты Местной Администрации. С.В.

В Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2015 год (Приложение № 2 к проекту решения МС о бюджете, далее – Ведомственная структура расходов) и в Распределении бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2015 год (Приложение № 3 к проекту решения МС о бюджете) запланированы расходы на проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан (Грант на издание 9-й книги «Память сердца») по коду вида расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», что не соответствует требованиям Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее - Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации), в соответствии с которыми данные расходы подлежат отражению по коду вида расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

Сумма расходов по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (14 068,4 тыс. рублей) в Ведомственной структуре расходов не соответствует сумме расходов по сгруппированным в нем подразделам (15 200,4 тыс. рублей). 1132 = 10 + 1122

Документы и материалы к проекту решения МС о бюджете представлены в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ, однако:

1) В нарушение ст. 173 БК РФ пояснительная записка к «Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2015-2017 годы» (далее – Прогноз СЭР), утвержденному постановлением Местной Администрации от 14.10.2014 № 56-э, не содержит обоснования параметров прогноза, в том числе сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. В Прогнозе СЭР отсутствуют количественные показатели социально-экономического развития ВМО (данные о благоустройстве и озеленении территорий ВМО, создании условий развития физической культуры и спорта, содействии занятости населения ВМО (участие в организации проведения оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства несовершеннолетних и т.д.), участие в мероприятиях по охране окружающей среды, другие показатели и данные, которые могут быть

отражены в прогнозе с учетом унифицированной системы показателей, характеризующих социально-экономическое положение муниципального образования, утвержденной постановлением Госкомстата России от 09.01.1998 № 2 и приведены только основные показатели местного бюджета в денежном выражении, что не соответствует установленному Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» принципу измеряемости целей стратегического планирования, согласно которому должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки, используемых в процессе стратегического планирования.

Согласно 5 км. асп. - 55 качественных показателей

2) В нарушение ст. 174 БК РФ пояснительная записка к «Среднесрочному финансовому плану муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2015-2017 годы» не содержит обоснования параметров среднесрочного финансового плана, в том числе их сопоставление с ранее одобренными параметрами с указанием причин планируемых изменений. 2014-2015

3) «Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Пискаревка за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития МО Пискаревка за текущий финансовый год» содержат данные об исполнении и ожидаемом исполнении местного бюджета по доходам и расходам в денежном выражении и не отражают количественные показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО.

4) «Основные направления бюджетной политики в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка» не отражают направления реализации поставленных в них задач, а именно по: снижению бюджетного дефицита и повышению уровня нераспределенных резервов, экономии бюджетных средств, повышению качества услуг для граждан, обеспечению свободного доступа к информации о бюджете, обеспечению СМИ и общественности объективной информации о бюджете, прозрачности бюджета, оптимизации бюджетных расходов.

Местный бюджет на 2015 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 90 450 тыс. рублей, соответственно, данные о которых представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Местный бюджет на 2014 год*	Проект местного бюджета на 2015 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2014 году	
ДОХОДЫ, всего:	91 695,7	90 450,0	98,6	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	81 810,4	80 726,7	98,7	89,3
Безвозмездные поступления	9 885,3	9 723,3	98,4	10,7
РАСХОДЫ, всего:	94 595,7	90 450,0	95,6	100,0
Общегосударственные вопросы	25 126,4	20 107,6	80,0	22,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	450,0	100,0	22,2	0,1

Наименование показателей	Местный бюджет на 2014 год*	Проект местного бюджета на 2015 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2014 году	
Национальная экономика	450,0	250,0	55,6	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	47 051,7	52 867,6	112,4	58,5
Образование	2 520,0	1 813,6	72,0	2,0
Культура, кинематография	6 380,0	2 780,0	43,6	3,1
Социальная политика	10 507,6	10 431,2	99,3	11,5
Физическая культура и спорт	200,0	100,0	50,0	0,1
Средства массовой информации	1 910,0	2 000,0	104,7	2,2
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	-2 900,0	-	-	-

**) «Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Пискаревка за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития МО Пискаревка за текущий финансовый год» (Приложение № 2 к постановлению Местной Администрации от 14.10.2014 № 56-э).*

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2015 год запланирована в общей сумме 90 450 тыс. рублей, что на 1 245,7 тыс. рублей (или на 1,4 %) меньше утвержденных на 2014 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2015 году планируется обеспечить за счет поступления налоговых доходов, которые в общей структуре составят 76,8 %.

Запланированный объем налоговых доходов в 2015 году составит 69 451 тыс. рублей, основную часть которого (73,2 %) составят налоги на совокупный доход, объем поступления которых запланирован в сумме 50 850 тыс. рублей.

Объем неналоговых доходов в 2015 году составит 11 275,7 тыс. рублей, основную часть которого (82,3 %) составят штрафы, санкции, возмещение ущерба – в сумме 9 274,7 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений в 2015 году планируется в сумме 9 723,3 тыс. рублей, в структуре которых основную часть (58,5 %) составят субвенции на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 5 690,9 тыс. рублей).

Проектом решения МС о бюджете объем расходов запланирован в общей сумме 90 450 тыс. рублей, что на 4 145,7 тыс. рублей (или на 4,4 %) меньше утвержденных на 2014 год бюджетных ассигнований, в том числе, по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - на 5 018,8 тыс. рублей (или на 20 %);

- 0800 «Культура, кинематография» - на 3 600 тыс. рублей (или на 56,4 %);
- 0700 «Образование» - на 706,4 тыс. рублей (или на 28 %);
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 350 тыс. рублей (или на 77,8 %);
- 0400 «Национальная экономика» - на 200 тыс. рублей (или на 44,4 %);
- 1100 «Физическая культура и спорт» - на 100 тыс. рублей (или на 50 %);
- 1000 «Социальная политика» - на 76,4 тыс. рублей (или на 0,7 %);

При этом бюджетные ассигнования увеличены по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 5 815,9 тыс. рублей (или на 12,4 %), 1200 «Средства массовой информации» – на 90 тыс. рублей (или на 4,7 %).

Основную часть расходов местного бюджета на 2015 год планируется направить на реализацию мероприятий по разделам:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 58,5 % (52 867,6 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 22,2 % (20 107,6 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 11,5 % (10 431,2 тыс. рублей).

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов, запланированной проектом местного бюджета, составляет: МС – 5,4 % (4 907,2 тыс. рублей), Местная Администрация – 94,6 % (85 542,8 тыс. рублей).

Проектом решения МС о бюджете на реализацию программных мероприятий запланированы ассигнования в общей сумме 59 507,6 тыс. рублей, непрограммных мероприятий – в сумме 30 942,4 тыс. рублей, что составит 65,8 % и 34,2 % в общем объеме расходов местного бюджета, соответственно.

Постановлениями Местной Администрации от 14.10.2014 №№ 57-э – 74-э утверждены программы, муниципальные целевые программы, тогда как такое понятие как «муниципальная целевая программа», так и правовые основания ее формирования и реализации в БК РФ отсутствуют.

Объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации данных программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

Отдельные программы не содержат задачи и количественные показатели ожидаемых конечных результатов реализации программ, что не позволит, в соответствии со ст. 179 БК РФ, провести оценку эффективности их реализации.

Оценка формирования расходной части местного бюджета

1. Расходы на реализацию программных мероприятий

Проектом местного бюджета на 2015 год предусмотрены ассигнования на реализацию 18 программ, в ходе проведения экспертизы которых установлено следующее:

1.1. В нарушение требований п. 2 ст. 179 БК РФ, согласно которому объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, расходы на реализацию мероприятий 6 программ ВМО в области общегосударственных вопросов, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, благоустройства, культуры отражены по одному коду целевой статьи 795XXXX, 4 программ ВМО в области благоустройства отражены по одному коду целевой статьи 600XXXX, 2 программ ВМО в области молодежной политики отражены по одному коду целевой статьи 431XXXX.

В соответствии с положениями ст. 21 БК РФ структура кода целевой статьи расходов бюджета устанавливается финансовым органом ВМО с учетом положений Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

1.2. Мероприятие программы «Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны в 2015 году», направленное на защиту населения и территории МО от чрезвычайных ситуаций и *обеспечение противопожарной безопасности*, требует уточнения на предмет соответствия ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»), поскольку к вопросам местного значения отнесено, в том числе, содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении *чрезвычайной ситуации* и проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в *чрезвычайных ситуациях*, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а *организация обучения и информирование населения Санкт-Петербурга о мерах пожарной безопасности*, в соответствии со ст. 7 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2005 № 368-52 «О пожарной безопасности в Санкт-Петербурге», относится к полномочиям Правительства Санкт-Петербурга.

1.3. Мероприятие программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан МО Пискаревка» по *организации и проведению трансферта* для участия подростков, проживающих на территории МО Пискаревка, в проведении мероприятий, посвященных Дню Победы в Великой Отечественной войне, Дню памяти и скорби, в акции «Свеча памяти» (от ГБОУ СОШ до Пискаревского кладбища и обратно к ГБОУ СОШ), Дне призывника (4 автобуса)» (в общей сумме 60 тыс. рублей), *требует уточнения*

на предмет соответствия вопросам местного значения, установленных ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», поскольку осуществление автотранспортного обслуживания не относится к вопросам местного значения.

Кроме того, данной программой предусмотрены расходы на «Организацию сбора материалов с воспоминаниями жителей МО Пискаревка о годах Великой Отечественной войны для публикации в СМИ, выпуск книги «Память сердца», том 9» (в сумме 500 тыс. рублей), что требует уточнения, в целях исключения дублирования мероприятий, поскольку проектом решения МС о бюджете так же предусмотрены расходы на проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан (Грант на издание 9-й книги «Память сердца») (в сумме 450 тыс. рублей).

1.4. Расходы на финансирование мероприятий программы по проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан, предусмотренные по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», требуют уточнения на предмет отражения их по разделам и подразделам классификации расходов местного бюджета, поскольку согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, по данному подразделу подлежат отражению расходы по организации оздоровительной кампании детей и молодежной политике, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности, в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как программой предусмотрены мероприятия с участием всех групп населения ВМО.

1.5. Проектом местного бюджета запланированы расходы (в сумме 300 тыс. рублей) на реализацию программы «Поддержка деятельности граждан, общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории МО Пискаревка», которые должны планироваться в соответствии с Законами Санкт-Петербурга от 02.07.2014 № 360-66 «О разграничении полномочий Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и Правительства Санкт-Петербурга в сфере регулирования участия граждан в охране общественного порядка» и от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

1.6. Программой «Уборка территории муниципального образования МО Пискаревка» запланированы «Прочие расходы» в сумме 1 000 тыс. рублей (или 33,3% от общей суммы программы) без указания направлений их использования, что не позволит Местной Администрации осуществлять надлежащий контроль реализации данной программы и целевого расходования средств местного бюджета.

2. Расходы на реализацию непрограммных мероприятий

2.1. Проектом решения МС о бюджете расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы в общей сумме 18 970 тыс. рублей, в том числе: МС – 4 907,2 тыс. рублей, Местной Администрации – 14 062,8 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников органов

500

- остаток
каждого300
подписать

??

какая же сумма? 109 2015
2015?

местного самоуправления ВМО (за исключением расходов на оплату труда (с начислениями) сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации) запланированы в общей сумме 16 725,6 тыс. рублей, в том числе: МС – 4 122,4 тыс. рублей, Местной Администрации – 12 603,2 тыс. рублей, в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге». **Расходы по начислениям на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, заместителя главы и главного бухгалтера Местной Администрации** запланированы без учета предельной величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации (709 тыс. рублей), что не соответствует ст. 8 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

Выплата денежной компенсации депутатам МС в 2015 году запланирована проектом местного бюджета в сумме 132,3 тыс. рублей, что соответствует нормативу, установленному действующим законодательством, из расчета выплаты компенсации девяти депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе.

2.2. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2015 год в сумме 10 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

2.3. Проектом решения МС о бюджете ассигнования на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга запланированы в общей сумме 9 273,3 тыс. рублей в соответствии с проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», в том числе по:

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 419,4 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 5 690,9 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 1 157,4 тыс. рублей;
- определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 5,6 тыс. рублей.

*уменьш
668.
+ дошли
ведущий
01.09.16
сохраняет*

*совет. муницип. службы
мис. 100
700-22
фунд. с. 80*

2.4. Проектом решения МС о бюджете предусмотрены ассигнования в общей сумме 2 689,1 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, выплату доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, оплату восстановительной стоимости за ущерб, наносимый зеленому фонду Санкт-Петербурга, функционирование информационно-технической системы, подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов МС, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан (предоставление гранта на издание 9-й книги «Память сердца»).

Расчеты и обоснования расходов (в общей сумме 1 100 тыс. рублей) на оплату восстановительной стоимости за ущерб, наносимый зеленому фонду Санкт-Петербурга, функционирование информационно-технической системы, проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан (предоставление гранта на издание 9-й книги «Память сердца») к проекту решения МС о бюджете не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным.

Проектом решения МС о бюджете запланированы расходы (в сумме 1 163,5 тыс. рублей) на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы, которые требуют уточнения на соответствие требованиям Закона Санкт-Петербурга от 10.05.2011 № 204-50 «О ежемесячной доплате к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», поскольку, согласно «Сведениям об объемах расходов местных бюджетов на выплату ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы органах МСУ МО Пискаревка» предусмотрены доплаты к пенсии лицу, замещавшему муниципальную должность секретаря МС из расчета 24 расчетных единиц, в то время как согласно Закону Санкт-Петербурга от 24.07.2000 № 356-36 «О реестрах муниципальных должностей в Санкт-Петербурге», размер должностного оклада секретаря МС составлял в размере 19 расчетных единиц.

Согласно Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2015 год, главным распорядителем средств на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 72 тыс. рублей) является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета

муниципальных образований Санкт-Петербурга от 24.04.2009, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга. Таким образом, средства в сумме **72 тыс. рублей** подлежат отражению в структуре расходов, **главным распорядителем которых является МС.**

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования муниципальный округ Пискаревка «О принятии проекта местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2015 год в первом чтении (за основу)» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект решения МС о бюджете внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка, утвержденного решением МС от 11.09.2012 № 26.

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2015 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 90 450 тыс. рублей, соответственно.

4. Представленный проект решения МС о бюджете соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, согласно которой в нем предусмотрены, в том числе:

4.1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 8 011,8 тыс. рублей, который завышен на 1 157,4 тыс. рублей, поскольку выплата вознаграждения приемным родителям не относится к публичным нормативным обязательствам.

4.2. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 9 273,3 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

5. Ст. 7 текстовой части проекта решения МС о бюджете на 2015 год не отражает требования ст. 78 БК РФ, поскольку не предусмотрены порядок и случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, в соответствии с которыми принимаются муниципальные правовые акты Местной Администрации.

6. В ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2015 год (Приложение № 2 к проекту решения МС о бюджете) и в Распределении бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на

2015 год (Приложение № 3 к проекту решения МС о бюджете) запланированы расходы на проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан (Грант на издание 9-й книги «Память сердца») по коду вида расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», что не соответствует требованиям Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

Сумма расходов по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (14 068,4 тыс. рублей) в Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2015 год (Приложение № 2 к проекту решения МС о бюджете) не соответствует сумме расходов по сгруппированным в нем подразделам (15 200,4 тыс. рублей).

7. Документы и материалы к проекту решения МС о бюджете представлены в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ, однако:

7.1. В нарушение ст. 173 БК РФ пояснительная записка к «Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2015-2017 годы», утвержденному постановлением Местной Администрации от 14.10.2014 № 56-э, не содержит обоснования параметров прогноза, в том числе сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. В Прогнозе СЭР отсутствуют количественные показатели социально-экономического развития ВМО и приведены только основные показатели местного бюджета в денежном выражении, что не соответствует установленному Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» принципу измеримости целей стратегического планирования, согласно которому должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки, используемых в процессе стратегического планирования.

7.2. В нарушение ст. 174 БК РФ пояснительная записка к «Среднесрочному финансовому плану муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2015-2017 годы» не содержит обоснования параметров среднесрочного финансового плана, в том числе их сопоставление с ранее одобренными параметрами с указанием причин планируемых изменений.

7.3. «Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Пискаревка за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития МО Пискаревка за текущий финансовый год» содержат данные об исполнении и ожидаемом исполнении местного бюджета по доходам и расходам в денежном выражении и не отражают количественные показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО.

7.4. «Основные направления бюджетной политики в муниципальном

образовании муниципальный округ Пискаревка» не отражают направления реализации поставленных в них задач, а именно по: снижению бюджетного дефицита и повышению уровня нераспределенных резервов, экономии бюджетных средств, повышению качества услуг для граждан, обеспечению свободного доступа к информации о бюджете, обеспечению СМИ и общественности объективной информации о бюджете, прозрачности бюджета, оптимизации бюджетных расходов.

8. В ходе проведения экспертизы 18 программ и муниципальных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 14.10.2014 №№ 57-э – 74-э, установлено следующее:

8.1. Местной Администрацией утверждены муниципальные целевые программы, тогда как такое понятие как «муниципальная целевая программа», так и правовые основания ее формирования и реализации в БК РФ отсутствуют.

8.2. Отдельные программы не содержат задачи и количественные показатели ожидаемых конечных результатов реализации программ, что не позволит, в соответствии со ст. 179 БК РФ, провести оценку эффективности их реализации.

8.3. В нарушение требований п. 2 ст. 179 БК РФ, согласно которому объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, расходы на реализацию мероприятий 6 программ ВМО в области общегосударственных вопросов, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, благоустройства, культуры отражены по одному коду целевой статьи 795XXXX, 4 программ ВМО в области благоустройства отражены по одному коду целевой статьи 600XXXX, 2 программ ВМО в области молодежной политики отражены по одному коду целевой статьи 431XXXX.

8.4. Отдельные мероприятия программ «Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны в 2015 году» и «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан МО Пискаревка» требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен в ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

8.5. Программой «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан МО Пискаревка» предусмотрены расходы по «Организации сбора материалов с воспоминаниями жителей МО Пискаревка о годах Великой Отечественной войны для публикации в СМИ, выпуск книги «Память сердца», том 9» (в сумме 500 тыс. рублей), что требует уточнения, в целях исключения дублирования мероприятий, поскольку проектом решения МС о бюджете так же предусмотрены расходы на проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан (Грант на издание 9-й книги «Память сердца») (в сумме 450 тыс. рублей).

8.6. Расходы на финансирование мероприятий программы по проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан, предусмотренные по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», требуют уточнения на предмет соответствия Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

8.7. Проектом местного бюджета запланированы расходы (в сумме 300 тыс. рублей) на реализацию программы «Поддержка деятельности граждан, общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории МО Пискаревка», которые должны планироваться в соответствии с Законами Санкт-Петербурга от 02.07.2014 № 360-66 «О разграничении полномочий Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и Правительства Санкт-Петербурга в сфере регулирования участия граждан в охране общественного порядка» и от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

8.8. Программой «Уборка территории муниципального образования МО Пискаревка» запланированы «Прочие расходы» в сумме 1 000 тыс. рублей (или 33,3 % от общей суммы программы) без указания направлений их использования, что не позволит Местной Администрации осуществлять надлежащий контроль реализации данной программы и целевое расходование средств местного бюджета.

9. Расходы на оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО запланированы в соответствии со ст.5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге». Расходы по начислениям на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, заместителя главы и главного бухгалтера Местной Администрации запланированы без учета предельной величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации (709 тыс. рублей), что не соответствует ст. 8 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

10. Расчеты и обоснования расходов (в общей сумме 1 100 тыс. рублей) на оплату восстановительной стоимости за ущерб, наносимый зеленому фонду Санкт-Петербурга, функционирование информационно-технической системы, проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан (предоставление гранта на издание 9-й книги «Память сердца») к проекту

решения МС о бюджете не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным.

11. Проектом решения МС о бюджете запланированы расходы (в сумме 1 163,5 тыс. рублей) на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы, которые требуют уточнения на соответствие требованиям Закона Санкт-Петербурга от 10.05.2011 № 204-50 «О ежемесячной доплате к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга».

12. Расходы, запланированные проектом местного бюджета на 2015 год на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, требуют уточнения на предмет соответствия Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

13. Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка, утвержденное решением МС от 11.09.2012 № 26, требует приведения в соответствие с требованиями БК РФ.

Заместитель начальника инспекции

Ведущий специалист-инспектор


Е.А. Коваленко


А.Г. Мороз