

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
законодательства о размещении  
заказов на поставки товаров,  
выполнение работ, оказание услуг  
для государственных нужд,  
антикоррупционного  
законодательства

Прокуратурой Калининской района г. Санкт-Петербурга в феврале 2012 года в рамках исполнения задания прокуратуры г. Санкт-Петербурга от 30.01.2012 № 20/28-7/1/2012 проведена проверка соблюдения требований законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд во внутригородском муниципальном образовании г. Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 21 (далее - МО МО Пискаревка).

Согласно ст. 5 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона), под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков (далее также - контракты), а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

В соответствии со ст. 10 Закона, размещение заказа может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме, без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах). Во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных указанным законом.

В силу ч. 1 ст. 4 Закона, заказчиками выступают бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг независимо от источников финансового обеспечения их исполнения.

Федеральным законом от 21.04.2011 № 79-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»» в Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ внесен ряд изменений.

Так, глава 1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ дополнена статьей 19.1.

Согласно ч.2 ч. 3 ст. 19.1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

Размещение на официальном сайте конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе документации об открытом аукционе в электронной форме), извещения о проведении запроса котировок, в которых указываются обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и иная предусмотренная частью 2 настоящей статьи информация, признается добросовестным исполнением требований настоящей статьи.

В силу ч. 6.1 ст. 41.6 Закона, конкурсная документация об открытом

аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями статьи 19.1 настоящего Федерального закона.

Однако, как установлено в ходе проведенной проверки, данные требования законодательства МО МО Пискаревка надлежащим образом не исполнены.

Установлено, что по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту, устройству, восстановлений асфальтобетонных покрытий между МО МО Пискаревка (со стороны заказчика) и «ДорРемСтрой» (со стороны подрядчика) заключены муниципальные контракты от 12.09.2011 № 0172300005211000012-0134422-01/120; от 12.12.2011 № 0172300005211000016-0134422-01/167; от 29.08.2011 № 0172300005211000009-0134422-01/115.

Документации об аукционах по вышеуказанным контрактам, утверждены Постановлениями Главы местной администрации МО Пискаревка Калиниченко И.В. от 29.07.2011 № 63-Э, от 09.08. 2011 № 68-Э, от 17.11.2011 № 78-Э.

Вместе с тем, изучением документации об аукционах установлено, что в обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), отражено: «Сравнительный анализ ценовых предложений квалифицированных исполнителей», т.е. не отражено содержание полученных заказчиком информации, или расчетов и использования заказчиком источников информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети «Интернет» или иного указания.

Распоряжением Главы муниципального образования МО Пискаревка от 09.04.2009 Калиниченко И.В. принята на муниципальную службу и назначена на должность муниципальной службы - Глава местной администрации Муниципального образования муниципальный округ Пискаревка.

Согласно п.п. 1.3., 2.4., 4.1. должностной инструкции Главы местной администрации муниципального образования муниципальный округ Пискаревка следует, что Глава местной администрации в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативно правовыми актами РФ, Уставом Санкт-Петербурга, законами и иными правовыми актами Санкт-Петербурга, Уставом муниципального образования МО Пискаревка, нормативно правовыми актами муниципального совета, нормативно правовыми актами местной администрации и должностной инструкцией.

Глава местной администрации подписывает от имени местной администрации муниципальные контракты, договоры соглашения, финансовые (в том числе платежные) документы, исковые заявления и другие документы, направляемые в суд, а также иные документы.

Глава администрации несет ответственность, за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него должностных обязанностей, в соответствии с законодательством РФ и Санкт-Петербурга, Уставом муниципального образования.

Таким образом, Главой местной администрации МО Пискаревка Калиниченко И.В. допущены нарушения действующего законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, а именно: утверждены документации об аукционах, не соответствующие требованиям, предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. В соответствии со ст. 12 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», муниципальный служащий обязан соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, устав муниципального образования и иные муниципальные правовые акты и обеспечивать их исполнение, исполнять должностные обязанности в соответствии с должностной инструкцией, соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций.

В соответствии с п. 12 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», основным направлением деятельности

государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

Согласно п.п. «б» п. 5 «Национального плана противодействию коррупции на 2010-2011 годы», утвержденного Указом Президента Российской Федерации 13.04.2010 № 460, одним из основных направлений реализации национальной стратегии противодействия коррупции, является надзор за исполнением законодательства Российской Федерации, регулирующего размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Указанные нарушения создают предпосылки коррупционного характера при расходовании бюджетных средств.

Последствиями указанных нарушений, являются нарушение порядка размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Причинами выявленных нарушений явилось ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей Главой местной администрации внутригородского муниципального образования г.Санкт-Петербурга Пискаревка Калиниченко И.В. в том числе, как муниципального служащего, а условиями способствующими данным нарушениям отсутствие должного контроля со стороны руководства.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1 .Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, принять эффективные меры к устранению допущенных нарушений и недопущению их впредь.

2.Привлечь к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

3.0 дне рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

4.0 результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в месячный срок с момента его получения, с приложением копии приказа о дисциплинарном наказании и протокола рассмотрения представления.

Прокурор района  
старший советник юстиции

Д.Н.Харченков