



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ПРОКУРАТУРА
КАЛИНИНСКОГО РАЙОНА

ул. Комсомола, д. 43, лит. А
Санкт-Петербург, Россия, 195009



Главе внутригородского
Муниципального образования
Муниципальный округ
Пискаревка

Орлинской М.О.

Пискаревский пр., д.52,
г.Санкт-Петербург

100214 № 03-01-1217

На № _____ от _____

*Узнав СВ
Лев. 22.02.2017*

ПРОТЕСТ

на Решение МС МО Пискаревка от 11.09.2012 года № 26 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка»

Муниципальное образование
МО ПИСКАРЕВКА
Муниципальный совет
Вход № 248
"22" 02 2017 г.

Прокуратурой Калининского района Санкт-Петербурга в феврале 2016 года проведена проверка правоприменительной практики в сфере исполнения МА МО Пискаревка бюджетного законодательства.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О противодействии коррупции» (далее – Закона) правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

На основании п. 2 ст. 6 Закона, профилактика коррупции осуществляется в том числе посредством антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

Установлено, что Решением МС МО Пискаревка от 11.09.2012 года № 26 утверждено Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка (далее - Положение о бюджетном процессе).

Вместе с тем, Положение о бюджетном процессе не соответствует действующему законодательству по следующим основаниям.

В силу ч. ч. 1, 2 ст. 265 БК РФ, государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения

бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения. Государственный (муниципальный) финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий.

Внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью соответственно Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее - органы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля).

Вместе с тем, п. 5 ст. 2 Положения о бюджетном процессе предусмотрено, что участниками бюджетного процесса является орган муниципального финансового контроля (далее по тексту - контрольный орган).

Таким образом, перечень участников бюджетного процесса в МО, необходимо дополнить органом внутреннего муниципального финансового контроля, с учетом требований ч. ч. 1, 2 ст. 265 БК РФ.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее - Методика № 96) утверждена методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее - Методика).

Согласно п. «ж» п. 3 Методики № 96, коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются: отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Таким образом, абз. 5 п. 5.1 ст. 5 Положения о бюджетном процессе содержит **коррупциогенный фактор**, предусмотренный п. «ж» п. 3 Методики № 96.

Перечень документов, которые предоставляются вместе с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган установлен ст. 184.2 БК РФ.

Вместе с тем, п. 1 ст. 22 Положения о бюджетном процессе не содержит сведений о представлении одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган:

-прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период либо утвержденный среднесрочный финансовый план;

-предложенные законодательными (представительными) органами, органами судебной системы, органами внешнего государственного

(муниципального) финансового контроля проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет;

-реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что не соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ и содержит **коррупциогенный фактор**, предусмотренный п. «ж» п. 3 Методики № 96.

Таким образом, а п. 1 ст. 22 Положения о бюджетном процессе подлежит приведению в соответствие с требованиями ст. 184.2 БК РФ.

Согласно ч. 6 ст. 152 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических расходов на оплату их труда подлежат официальному опубликованию.

Вместе с тем, согласно п. 6 ст. 31 Положения о бюджетном процессе предусмотрено, что годовой отчет об исполнении местного бюджета, а также ежеквартальные сведения о ходе выполнения местного бюджета (а также сведения о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание) подлежат официальному опубликованию, что не соответствует требованиям ч. 6 ст. 152 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и содержит **коррупциогенный фактор**, предусмотренный п. «в» п. 3 Методики № 96.

Таким образом, НПА не соответствует действующему законодательству, содержит коррупциогенные факторы, в связи с чем подлежит приведению в соответствие.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

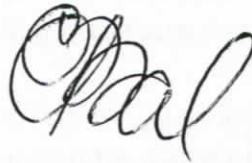
ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании совета МО Финляндский округ с участием представителя прокуратуры Калининского района Санкт-Петербурга

2. Решение МС МО Финляндский округ от 23.08.2016 № 16 «О внесении изменений в Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципального округа Финляндский округ», утвержденное решением Муниципального совета муниципального образования Финляндский округ от 20.04.2010 г. № 18» привести в соответствие.

3.О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Калининского района г.Санкт-Петербурга в письменной форме в установленный законом срок.

Заместитель прокурора района
младший советник юстиции



Е.В. Завьялова