

Козлов С.А.
Манцева О.А.
примите к исполнению.
10.02.2015

Главе внутригородского
Муниципального образования
Муниципальный округ
Пискаревка

Сергеевой В.В.

Пискаревский пр., д.52,
г.Санкт-Петербург
(ф.298-33-90)

10.02.2015 № 03-03-15-47

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об организации доступа
к информации о деятельности органов
местного самоуправления и ее
размещению в сети «Интернет»

Прокуратурой Калининского района Санкт-Петербурга в феврале 2015 года проведена проверка соблюдения законодательства об организации доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и ее размещению в сети «Интернет».

В соответствии с ч. 4 ст. 29 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.

Законодательство Российской Федерации содержит четко определенные требования к объему, содержанию и форме предоставления органами государственной власти и местного самоуправления сведений о своей деятельности.

В соответствии с ч. 5 ст. 1, а также ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» официальный сайт государственного органа или органа местного самоуправления (далее - официальный сайт) - сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), содержащий информацию о деятельности государственного органа или органа местного самоуправления, электронный адрес которого включает доменное имя, права на которое принадлежат государственному органу или органу местного самоуправления. Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, связанные с обеспечением доступа пользователей информацией к информации о деятельности в т.ч. органов местного самоуправления.

В силу ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов

Муниципальное образование
МО ПИСКАРЕВКА
Муниципальный совет
Вход № 211
10 02 2015 г.

и органов местного самоуправления» правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»), другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляется также законами, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а в отношении органов местного самоуправления - муниципальными правовыми актами.

Органам местного самоуправления предоставлена возможность самостоятельно регламентировать только порядок создания и ведения официальных сайтов, минимальный объем необходимой для размещения в сети Интернет информации, применимой к сфере деятельности органа местного самоуправления, определен в ст. 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и не может быть ограничен ведомственными актами.

Также, с 1 июля 2013 г. введенные Федеральным законом от 7 июня 2013 г. № 112-ФЗ изменения, возложили, в т.ч. на органы местного самоуправления обязанность размещать на своих сайтах в сети Интернет общедоступную информацию в форме открытых данных (ч. 2.1 ст. 7 Закона), т.е. в особом машиночитаемом формате, который может обеспечивать их автоматическую обработку. Размещенные именно в таком виде материалы считаются открытыми данными.

Для реализации указанных целей на основании ч. 3 ст. 13, ч. 7.1 ст. 14 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Правительство РФ Постановлением от 10 июля 2013 г. № 583 утвердило Правила обязательного размещения, в т.ч. органами местного самоуправления общедоступной информации, а Распоряжением от 10 июля 2013 г. № 1187-р - Перечни общедоступной информации, размещаемой ими в форме открытых данных в сети Интернет.

Кроме того, на основании в силу ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на принципах публичности и открытости деятельности органов местного самоуправления.

Вместе с проверкой установлено, что указанные требования законодательства муниципальным образованием не соблюдены.

В ходе проверки осуществлен вход на страницу официального сайта сети «Интернет» внутригородского муниципального образования МО Пискаревка, а именно: <http://www.mo-piskarevka.spb.ru>, в ходе которого не удалось получить информацию о принятых нормативных правовых актах МС МО Пискаревка во 2 – м полугодии 2014 года, сайт содержал информацию о принятых нормативных правовых актов в количестве 15 штук только в 1 – ом полугодии (последний 24.06.2014).

На сайте МО Пискаревка содержалась информация о принятых административных регламентах, которые утратили силу в апреле 2014 года, в списке принятых НПА за 2014 год принятые административные регламенты в 2014 году отсутствуют. Указанные административные регламенты утратили силу, в связи с принятием постановлений МА МО Пискаревка:

- Постановление МА МО Пискаревка от 22.04.2014 № 30-э
- Постановление МА МО Пискаревка от 22.04.2014 № 31-э
- Постановление МА МО Пискаревка от 22.04.2014 № 32-э
- Постановление МА МО Пискаревка от 22.04.2014 № 33-э
- Постановление МА МО Пискаревка от 22.04.2014 № 34-э
- Постановление МА МО Пискаревка от 22.04.2014 № 35-э
- Постановление МА МО Пискаревка от 22.04.2014 № 36-э.

Содержаться сведения об объектах инфраструктуры только за 2012 год.

Отсутствует информация о проведенных проверках прокуратурой района в 2014 году в МО Пискаревка, а именно: по результатам проверки соблюдения МА МО Пискаревка бюджетного законодательства, законодательства о противодействии коррупции по поступившему в прокуратуру района акту проверки Государственной административно-технической инспекции Санкт-Петербурга от 23.07.2014 года.

В Разделе «Вопросы местного значения» не в полном объеме перечислен перечень вопросов местного значения, а именно предусмотренные п.п. 33, 35, 36, 37, 38, 39 40 п. 1 ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 N 420-79 "Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге":

-создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

-участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге;

-организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного

самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений;

- участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования;

- информирование населения о вреде потребления табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма, в том числе посредством проведения информационных кампаний в средствах массовой информации;

- организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата муниципального совета, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования, за исключением полномочий исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, установленных федеральными законами и законами Санкт-Петербурга;

- согласование границ зон экстренного оповещения населения.

По результатам проверки составлен соответствующий акт проверки от 04.02.2015, а также осуществлено копирование страниц официального сайта сети «Интернет» с использованием функции «PrintScreen».

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», муниципальный служащий обязан соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, устав муниципального образования и иные муниципальные правовые акты и обеспечивать их исполнение.

Таким образом, сотрудниками МО Пискаревка не исполнены требования законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, в том числе, как муниципальными служащими.

Указанные нарушения не предоставляют пользователям возможность оценить актуальность размещенных на сайте сведений, что может ввести их в заблуждение.

Причинами выявленных нарушений является ненадлежащее исполнение сотрудниками Муниципального образования требований законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а условиями им способствующим отсутствие надлежащего контроля за действиями подчиненных сотрудников со стороны руководства

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города. О дате рассмотрения представления уведомить прокуратуру района.

2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, а также недопущению подобных фактов впредь.

3. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора района

советник юстиции

Н.В. Исаченко